



## CONSEIL MUNICIPAL DU MERCREDI 07 JUILLET 2021

N° 2021/72

Un extrait de la présente délibération a été affiché à la porte de la Mairie :

**09 Juillet 2021**

Présents : 26  
Excusés : 9  
(9 pouvoirs)  
En exercice : 35

-----  
Secrétaire de séance :  
M. CARDET  
Mme LEMENACH

Le mercredi sept juillet deux mille vingt et un à dix-huit heures trente, les membres du Conseil Municipal se sont réunis Espace Jean Lacaze à Saumur, sous la présidence de Monsieur Jackie GOULET, Maire, sur convocation faite par lui le trente juin deux mille vingt et un.

**Étaient présents :** M. GOULET, Maire – MM. NERON N, NERON M, Mme GUILLON, Maires Délégué(e)s – Mme LELIEVRE, Mme LE COZ, M. CARDET, Mme METIVIER, M. JOSSE, Adjoint – M. BIDAULT, Mmes BOURDIER, TUBIANA, , M. COMBEAU, MM. PIERRE, BRAEMS, Mme RIO, M. GUILMET, Mme LHOMMEDE, M. CHA, Mme COUBLANT, MM. RICOU, OLIVA, CHANDOUINEAU, Mmes SOURDEAU, M. HENRY, Mme LEMENACH, Conseillers Municipaux.

**Excusés :** Mme LIEBAULT, MM. GRAVOUEILLE, PROD'HOMME, Mme FAURE, Mmes TAUGOURDEAU, GRIMA, GODFRIN, M. HOUTIN, Mme VILLARME ont respectivement donné pouvoir à MM NERON, JOSSE, GOULET, BIDAULT, RICOU, COMBEAU, Mmes LHOMMEDE, TUBIANA et M. CHANDOUINEAU

### **ANJOU VÉLO VINTAGE : APPROBATION DU RAPPORT SUR LE PRINCIPE D'UNE DÉLÉGATION DE SERVICE PUBLIC POUR LA GESTION ET LA MISE EN ŒUVRE DE L'ÉVÈNEMENT ANJOU VELO VINTAGE ET SUR LES CARACTÉRISTIQUES DES PRESTATIONS DÉLÉGUÉES**

1/ Contexte et objectifs du mode de gestion de l'évènement Anjou Vélo Vintage

1.1.

La Ville de Saumur et la Communauté d'Agglomération Saumur Val de Loire ont acquis auprès du Département de Maine-et-Loire les actifs corporels et incorporels de l'évènement Anjou Vélo Vintage dans le cadre d'un contrat de cession en date du 9 avril 2015.

Cette manifestation d'ampleur nationale et internationale rassemble des passionnés de vélos anciens et des amateurs de tendance rétro, dans le cadre de parcours cyclistes organisés annuellement sur le territoire de la Ville de Saumur.

Jusqu'en 2017, la Ville et la Communauté d'agglomération ont confié l'organisation de l'édition 2015 à l'association Comité Equestre de Saumur.

## 1.2.

La Ville de Saumur et la Communauté d'Agglomération Saumur Val de Loire ont ensuite souhaité redéfinir le mode de gestion de cet évènement, en confiant, dans le cadre d'une convention de groupement d'autorités concédantes, une convention de délégation de service public, en quasi-régie, à la société publique locale Saumur Val de Loire Tourisme pour l'édition 2018, 2019 et 2020.

Par plusieurs avenants successifs, intervenus notamment pour régler les conséquences juridiques de l'annulation de l'édition Anjou Vélo Vintage 2020 liée à l'état d'urgence sanitaire, l'échéance normale du contrat de délégation de service public, initialement fixée au 30 juin 2020, a été reportée au 31 décembre 2021.

La convention de délégation de service public confiée à la société publique locale Saumur Val de Loire Tourisme met, à la charge de celle-ci, l'organisation de l'évènement « Anjou Vélo Vintage » impliquant l'exécution, à ses risques et périls, de l'offre globale de service nécessaire à l'organisation de la manifestation et notamment les prestations suivantes :

- la publicité et l'organisation de l'évènement par des supports de communication appropriés,
- la commercialisation du village localisé sur la ville de Saumur auprès des exposants, des parcours cyclistes, des produits dérivés ou de tout autre produit touristique en lien avec la manifestation « Anjou Vélo Vintage »,
- l'accueil des participants et des visiteurs dans le respect des conditions de sécurité,
- la mise en place des différentes animations attachées à l'évènement,
- la définition, l'organisation et la sécurisation des différents parcours de cyclotourisme en coordination avec les différents acteurs intéressés.

Pour l'exécution de ces missions, la société publique locale Saumur Val de Loire Tourisme doit percevoir les ressources tirées de l'exploitation du service délégué, lesquelles sont réputées lui permettre d'assurer, sur toute la durée de la convention, l'équilibre financier de la délégation.

Compte-tenu des contraintes de service public imposées par la communauté d'agglomération et la ville, une subvention annuelle, d'un montant global de 170.000 € TTC, lui est versée par la ville et la communauté d'agglomération.

Toutefois, dans le cadre de l'exécution de cette convention de délégation de service public, la société publique locale Saumur Val de Loire Tourisme a confié de nombreuses missions attachées à l'organisation de cette manifestation à un opérateur dans le cadre d'un marché public de prestations évènementielles, sans assurer la mise en œuvre opérationnelle de l'évènement.

Fort de ce constat et pour optimiser le montage juridique de cette manifestation, il est apparu plus judicieux pour la Ville de Saumur et pour la Communauté d'Agglomération Saumur val de Loire de confier directement l'essentiel de la mission d'organisation et de mise en œuvre de l'évènement à un délégataire, via une délégation de service public.

### 1.3.

La Ville de Saumur et la Communauté d'agglomération Saumur Val de Loire ont en commun le souhait de reconduire ce groupement d'autorités concédantes dans le cadre du renouvellement du contrat de concession portant délégation de service public relatif à l'évènement Anjou Vélo Vintage.

Le renouvellement de ce mode de gestion a toutefois vocation à faire l'objet d'une redéfinition du périmètre des prestations confiées au délégataire, lequel sera désormais sélectionné à l'issue d'une procédure de publicité et de mise en concurrence.

C'est dans ce contexte que la Communauté d'agglomération Saumur Val de Loire et la Ville de Saumur envisagent de confier à un opérateur économique la gestion et la mise en œuvre de l'évènement Anjou Vélo Vintage, à travers un contrat de concession valant convention de délégation de service public.

#### 2/ Motif du choix du mode de gestion :

Dans le cadre de la gestion de ce service, deux principaux modes de gestion s'offrent à la Communauté d'agglomération et à la Ville :

- soit une gestion directe en régie,
- soit une gestion externalisée, dans le cadre d'un marché public ou d'une convention de délégation de service public.

L'examen de ces deux modes de gestion a conduit à maintenir le choix d'un mode de gestion déléguée et ce, notamment, pour les motifs indiqués ci-après.

### 2.1.

Compte tenu de la spécificité et des caractéristiques des prestations demandées, il apparaît particulièrement opportun que l'organisation et la gestion de l'évènement soient confiées à un exploitant présentant des qualités professionnelles en matière de gestion à caractère commercial d'évènements destinés au grand public.

La Communauté d'agglomération Saumur Val de Loire et la Ville de Saumur n'ont en effet pas vocation à gérer directement cet évènement, ce domaine d'activités nécessitant des compétences et des personnels spécifiques.

La commune et la Communauté d'agglomération ne disposent pas à ce jour de moyens propres pour assurer ce service. C'est pourquoi il lui apparaît opportun d'en confier la gestion à un partenaire extérieur spécialisé.

Par ailleurs, pour la gestion d'un tel évènement, le recours à un opérateur externe paraît plus réactif, dès lors qu'il est soumis à un régime juridique plus souple de droit privé.

Pour ce faire, le délégataire devra assurer la gestion technique et financière de cet évènement, en synergie avec l'ensemble des acteurs intéressés par cette manifestation (Société publique locale Saumur Val de Loire Tourisme, communes traversées par les circuits cyclotouristes, etc.).

S'agissant d'un évènement générateur de recettes commerciales, le recours à une convention de délégation de service public constitue un mode de gestion pertinent, en tant qu'il permet au titulaire de se rémunérer sur ces tarifs, et ainsi de l'intéresser au succès de la manifestation.

Le recours à un marché public de services ne constitue pas une solution juridiquement opportune, en tant qu'elle nécessiterait de constituer une régie de recettes permettant à son titulaire d'encaisser, pour le compte des autorités délégantes, les recettes de la manifestation.

La gestion devra donc être confiée à une société qui tiendra une comptabilité commerciale et gèrera les ressources humaines selon les règles du code du travail.

Pour les mêmes motifs (spécificité des missions déléguées, efficacité d'un opérateur externe soumis à un régime juridique plus souple de droit privé et disposant d'un savoir-faire pour la gestion de ce type d'activité, absence à ce jour de moyens propres à la collectivité pour assurer ce service), la Communauté d'agglomération et la Ville souhaitent confier la gestion et l'exploitation de cet événement sous la forme d'un contrat de concession valant convention de délégation de service public.

Sur cette base, le recours à la convention de délégation de service public apparaît comme le mode de gestion le plus approprié.

## 2.2.

La reconduction d'un mode de gestion fondé sur un contrat de concession valant convention de délégation de service public suppose toutefois de modifier le périmètre des prestations confiées aux différents intervenants actuels.

Ainsi, n'assurant pas aujourd'hui la mise en œuvre opérationnelle de cette manifestation, la société publique locale Saumur Val de Loire Tourisme se verra confier un marché de services portant sur la coordination générale de l'évènement Anjou Vélo Vintage, la gestion de son impact touristique et la mise à disposition de son outil de billetterie en vue de la commercialisation des parcours auprès des participants.

Pour la passation de ce marché, passé en quasi-régie, un groupement de commandes sera constitué entre la ville et l'agglomération, et son exécution donnera lieu au paiement d'un prix à la société publique locale.

Parallèlement, la ville et l'agglomération constitueront un groupement d'autorité concédante par lequel elles confieront, après mise en concurrence, un contrat de concession valant convention de délégation de service public auprès d'un prestataire portant sur l'organisation de cette manifestation.

Cette convention de délégation de service public autorisera son titulaire à percevoir les recettes d'exploitation (tarifs d'inscription, commercialisation du village des exposants, etc.) et lui fera supporter l'intégralité du risque d'exploitation du service.

Afin de compenser les sujétions de service public imposées dans le cadre d'un tel contrat, cette convention de délégation de service public pourra intégrer une subvention versée au délégataire, permettant d'assurer le maintien des tarifs du service à un niveau permettant sa plus grande accessibilité.

Cette redéfinition du périmètre des missions confiées aux différents intervenants permet ainsi de confier à un opérateur, agissant, à ses risques et périls et sous le contrôle direct des deux collectivités, le périmètre des prestations aujourd'hui sous-déléguées par la société publique locale, sans renchérir le coût de ce service.

### 3/ Caractéristiques des prestations déléguées pour la gestion et la mise en œuvre de l'événement Anjou Vélo Vintage

#### 3.1 - Missions

La gestion du service délégué doit poursuivre les objectifs suivants :

- assurer l'organisation générale de la manifestation AVV,
- accueillir et informer les participants et spectateurs de l'événement,
- garantir et optimiser la fréquentation de l'événement,
- maintenir un niveau de prix permettant l'accès le plus large possible à l'événement.

Les missions confiées au délégataire seront les suivantes :

- assurer la publicité et l'organisation de l'événement, par des supports de communication appropriés,
- assurer la commercialisation du village auprès des exposants,
- organiser et assurer l'accueil des participants et des visiteurs, dans le respect des conditions de sécurité,
- organiser les différentes animations attachées à l'événement,
- définir, organiser et sécuriser les différents parcours de cyclotourisme (sécurisation des voies, ravitaillements, etc.), en coordination avec les différents acteurs intéressés,

Cette manifestation doit se dérouler sur un format d'au moins deux jours et doit notamment comprendre :

- des parcours cyclistes traversant plusieurs communes du territoire de la Communauté d'Agglomération afin de valoriser et de promouvoir leur potentiel touristique. Les parcours devront faire l'objet d'une validation préalable par la Communauté d'Agglomération Saumur Val de Loire et de la Ville de Saumur,
- un village localisé sur la Ville de Saumur réunissant des exposants et proposant une programmation musicale et des animations respectant le thème et l'esprit de la manifestation, dans le respect du contrat de licence de marques, tout en laissant au délégataire la possibilité de développer des villages annexes sur d'autres sites de la Communauté d'Agglomération.
- Dans tous les cas, si de nouvelles actions sont développées dans le cadre de cette manifestation, celles-ci devront l'être en respectant le thème et l'esprit de la manifestation, dans le respect du contrat de licence de marques, après validation de la Ville de Saumur et de la Communauté d'Agglomération.

#### 3.2 - Durée

La durée du contrat de concession de délégation de service public sera de quatre ans.

En l'absence d'investissements confiés au délégataire, cette durée permettra à ce dernier de développer l'attractivité de cet événement sur une durée suffisamment longue pour lui assurer une rentabilité, tout en permettant une remise en concurrence régulière de de contrat.



### 3.3 –Aide en personnel et matériel

Pour l'organisation de la manifestation, la Ville et la Communauté d'Agglomération apporteront au délégataire une aide en personnels, en matériels, en locaux, ainsi qu'une mise à disposition d'espaces publics. Cette aide sera apportée, par édition, à hauteur d'un montant valorisé au maximum de :

- 40 000 € pour la Ville de Saumur,
- 10 000 € pour la Communauté d'Agglomération.

Le personnel de la Ville interviendra notamment au titre de la sécurisation des voies et espaces publics.

Le délégataire se verra également offrir la possibilité d'occuper chaque année gratuitement, pour la durée de la manifestation et sauf motif d'intérêt général ou nécessité de services :

- le parc des expositions du Breil, objet d'une autorisation domaniale confiée par la Communauté d'Agglomération après publicité et mise en concurrence, à la société LEO.
- des espaces publics situés place de la République de Saumur et dans la cour de la Mairie,
- des espaces dans les locaux du théâtre le Dôme ou dans ceux de l'hôtel de Ville.

Le délégataire conservera à sa charge le nettoyage des locaux et des espaces publics mis à sa disposition.

Le délégataire prendra en charge tous les frais relatifs à la fourniture d'énergie et de fluides du parc des expositions du Breil.

La Communauté d'agglomération et la Ville mettent également à disposition du délégataire l'ensemble des marques et droits d'exploitation attachés à l'événement Anjou Vélo Vintage.

Le délégataire mettra, en permanence, à disposition du service délégué, le personnel nécessaire au fonctionnement du service, en nombre, qualité et qualification suffisants.

La Ville de Saumur et la Communauté d'Agglomération, qui souhaitent maîtriser l'image de l'évènement et le respect des conditions d'exploitation et de valorisation de la marque Anjou Vélo Vintage, valideront toutes les actions de promotion ainsi que le plan de communication et les principaux supports de communication proposés par le délégataire. Enfin, le délégataire assumera la responsabilité de l'encadrement des bénévoles qu'il mobilisera.

### 3.4 - Conditions financières

Dans le cadre de leurs missions respectives de développement touristique et d'activités sportives et culturelles d'intérêt local, sur proposition du délégataire, l'assemblée délibérante de la Communauté d'agglomération et la Conseil municipal de la Ville votent chaque années les tarifs des principales prestations et produits commercialisés par le délégataire.

Des contraintes spécifiques, inhérentes à la nature de l'activité déléguée, constituent des sujétions particulières de fonctionnement imposées au délégataire.

Compte tenu des contraintes de service public imposées par la Communauté d'agglomération et inhérentes au service public affermé, notamment en termes de maintien d'un niveau de prix permettant l'accès le plus large possible à l'événement, la Communauté d'agglomération et la Ville verseront au Fermier, chaque année, une subvention forfaitaire d'exploitation, assujettie à la TVA.

Pour participer au financement de cette manifestation, laquelle sera organisée par le délégataire à ses risques et périls, la Ville et la communauté d'Agglomération se chargeront de solliciter d'éventuelles subventions auprès des partenaires institutionnels (Etat, Région, Département, autres communes, etc.). Le délégataire apportera son aide technique à la préparation des dossiers relatifs de ces demandes de subventions.

### 3.5- Contrôle du délégataire

Le délégataire devra produire chaque année, conformément aux dispositions de l'article L. 3131-5 du Code de la commande publique, un rapport sur les conditions techniques et financières d'exécution du service.

En outre, afin de renforcer le contrôle mené par la Ville et la Communauté d'agglomération sur le délégataire, mais également pour associer l'ensemble des acteurs intéressés, sera constitué un comité de pilotage.

5 / La procédure de passation de la convention de délégation de service public

La convention de délégation de service public sera donc confiée à un opérateur à l'issue d'une procédure de publicité ni de mise en concurrence préalable, organisée conformément aux dispositions de la troisième partie du Code de la commande publique et des articles L. 1411-1 et suivants du Code général des collectivités territoriales.

Les principales étapes devant être respectées lors de cette procédure sont les suivantes :

- Début juillet 2021 : délibérations de la Ville de Saumur et de la Communauté d'agglomération approuvant la convention constitutive de groupement d'autorités concédantes et le rapport sur le choix du mode de gestion,

- Courant juillet 2021 : mise en ligne du dossier de consultation des entreprises (avis d'appel public à la concurrence, règlement de la consultation, cahier des charges, projet de convention et annexes).

- Fin septembre 2021 : ouverture des plis contenant les candidatures, sélection des candidatures par la Commission de délégation de service public.

La commission de délégation de service public procède ensuite à l'ouverture des offres et à la vérification de leur caractère complet.

#### Analyse des offres initiales

- Début octobre 2021 : avis de la commission de délégation de service public sur l'analyse des offres initiales et sur les suites à donner à la consultation,

- Octobre novembre 2021 : audition des candidats et négociations des offres,

- Décembre 2021 : analyse des offres finales, choix du candidat et mise au point du contrat et de l'ensemble de ses annexes,

- Janvier 2022 : délibération du conseil communautaire et du conseil municipal approuvant le choix du titulaire du contrat de concession valant convention de délégation de service public et autorisant la signature ladite convention.

Information des candidats évincés et transmission des délibérations autorisant la signature du contrat au contrôle de légalité,

A l'issue d'un délai de standstill de 11 jours, signature du contrat de concession valant convention de délégation de service public et publication d'un avis d'attribution pour faire courir les délais et voies de recours vis-à-vis des tiers.

Vu le Code général des collectivités territoriales et, plus particulièrement, ses articles L. 1411-1 et suivants.

Vu le Code de la commande publique, et notamment ses articles L. 1120-1, L. 2113-6 et L. 3111-1 et suivants,

Vu l'avis favorable de la commission consultative des services publics locaux en date du 25 juin 2021

Vu le rapport, sus présenté, sur le principe d'une délégation de service public pour la gestion et la mise en œuvre de l'évènement Anjou Vélo Vintage et sur les caractéristiques des prestations déléguées établi conformément à l'article L. 1411-4 du Code général des collectivités territoriales,

Il est proposé au Conseil Municipal, de bien vouloir :

- APPROUVER le principe d'une délégation de service public pour la gestion et la mise en œuvre de l'évènement Anjou Vélo Vintage et les caractéristiques des prestations déléguées,
- AUTORISER le Maire, ou son représentant, à prendre toutes les mesures nécessaires à l'exécution de la présente délibération et à signer tout acte y afférent.

Après en avoir délibéré, le Conseil Municipal **APPROUVE à l'unanimité.**

Pour extrait conforme,  
Le Maire de la Ville de Saumur,



Jackie GOULET